

פרוטוקול מליאת מועצה שלא מן המניין מס' 907

מיום ראשון, 14 באוגוסט 2022, יז' באב תשפ"ב

נוכחים:

לין קפלן	- ראש המועצה
אילה רבין	- חברת מועצה
דודו גרינברג	- חבר מועצה
יונת ארז חגאי	- חברת מועצה
אבי אליהו	- חבר מועצה
מירב דין	- חברת מועצה
סיגל זהבי שמבירו	- חברת מועצה
דוד חיות	- חבר מועצה
עינת קדרון	- חברת מועצה
מירי פלג וילנסקי	- חברת מועצה
רותם ריעני	- חבר מועצה

משתתפים:

טירנה ססי	- מנכ"לית המועצה
עו"ד חי חיימסון	- יועמ"ש
יגאל קרז'נר	- מהנדס המועצה
מאיה גבעון	- מנהלת אגף חינוך
תהילה מימון	- מנכ"לית חכ"ל
רגב אדרבי	- אחראי שפ"ע
רו"ח ניר ענבי	- רו"ח המועצה

מוזמנים:

רונית נחום	- דוברת המועצה
מיטל גבע	- פניות הציבור

נעדרים:

אלדד חזי	- גזבר המועצה
----------	---------------

על סדר היום:

1. תיקון פרוטוקול.
2. שאילתות.
3. הצעות לסדר.
4. אישור שכר בכירים מנכ"ל המועצה
5. עדכון מינוי דינה ולדמן ליועצת לענייני אזרחים ותיקים בהתאם לסעיף 7 ב' חוק אזרחים ותיקים, תש"ן – 1989.
6. אישור מורשה חתימה מנהלת בית ספר "שלנו" הגב' אילת קלעי ת.ז. 24466682 בחשבונות בנק הדואר.
7. אישור מורשה חתימה מנהלת בית ספר "נוף ילדות" הגב' עינת פלד ת.ז. 025655168 בחשבונות בנק לאומי.
8. אישור תקן 40% משרה למנהל/ת ליחידת לידה 0-3 במימון מלא של משרד החינוך.
9. אישור שני תקנים חדשים במחלקת הגביה.
10. אישור תב"ר בית ספר יסודי ממלכתי 18 כיתות – שלב א' (12 כיתות) ע"ס 16,900,000 ₪, מקור מלוות מהבנקים כאשר 9,500,000 ₪ מתוכם במימון ביניים עד לקבלת הרשאה תקציבית ממשרד החינוך.
11. אישור נטילת הלוואה לבינוי בית ספר יסודי 12 כיתות שלב א' בסך של 16,900,000 ₪, ז"פ 12 שנים, בתנאי מימון 80% בריבית פריים מינוס ו- 20% בריבית קבועה.
12. אישור תב"ר הלוואה מבנקים לבינוי בית ספר יסודי 12 כיתות שלב א' בסך של 16,900,000 ₪.
13. אישור תב"ר פיתוח שלב ג' בתב"ע 105 ע"ס 13,300,000 ₪, מקור מימוני 2,300,000 ₪ העברה מתב"ר פיתוח תב"ע 148 + 105 ו- 11,000,000 ₪ מלוות מהבנקים.
14. אישור נטילת הלוואה לפיתוח 105 שלב ג' בסך של 11,000,000 ₪, ז"פ 12 שנים, בתנאי מימון 70% בריבית פריים מינוס ו- 30% בריבית קבועה.
15. אישור תב"ר הלוואה מבנקים לפיתוח 105 שלב ג' בסך של 11,000,000 ₪.
16. אישור תב"ר ממברנות בביה"ס רבין ושלנו בסך של 1,310,000 ₪ במימון קרנות הרשות.
17. אישור תב"ר תכנון מגרש כדורגל ע"ס 300,000 ₪, מקור תקציבי קרנות הרשות.
18. עדכון ראש המועצה.
19. סקירה מקצועית בנושא מניעת עשביה במרחב הציבורי: שרית סלע, יועצת לקיימות וחדשנות.

תמצית החלטות:

לין קפלן פותחת את הישיבה.

לין קפלן: נשלחה הצעה לשינוי סדר היום. אם אין התנגדות נפעל לפי סדר היום החדש.

אין התנגדות של חברי המועצה.

1. בקשות תיקוני פרוטוקולים

טירנה ססי: בקשה לתיקון פרוטוקול מספר 902 מיום 26.6.2022 של מירב דין אשר הועברה במייל מיום 29.7.2022. מירב ביקשה להכניס לפרוטוקול דבריה בשאלתה על נציגי הציבור וכן את השאלה ששאלה בשאלתה בנושא תחבורה ציבורית. לין קפלן הוסיפה את תשובתה. **התיקונים אושרו.**

במייל מיום 14.8.2022, חברת המליאה יונת ארז חגאי ביקשה לדעת האם השתתפותה בזום נחשבת השתתפות. המדובר בישיבות מיום 26.7.2022 מספר 905 ובדיון המיוחד מספר 906. לאור התייחסות היועץ המשפטי שמה של חברת המועצה יונת חגאי הוסר מרשימת המשתתפים בשתי הישיבות והועבר לנעדרים. **התיקון אושר.**

דודו גרינברג: מבקש לתקן את פרוטוקול מליאה 904 מיום 10.7.22 בו נכתב בטעות כי הוא אמר 28 קומות במקום 8 קומות. **התיקון אושר.**

2. שאלות

שלוש שאלות מתוך 4 השאלות שהוגשו שהגיעו ביום חמישי 11.8.2022 אחר הצהריים הועברו למענה בישיבת המליאה הבאה.

שאלתה בנושא חניית הנכים ברחוב הזווית

תושבים המתגוררים בסמוך מדווחים כי מאז שנצבעה בכחול לא חנה בה פעם אחת רכב (אפילו לא פעם אחת). ניתן היה לעשות אותה מוגבלת בזמן כפי שנעשה בערים אחרות באזורים בהם יש מצוקת חניה. מבירור שערכתי עולה כי ניתן היה לצבוע חניית נכה ליד פחי המיחזור, היות וקיימת שם גישה נוחה יותר לרדת מהרכב.

החניה כעת נצבעה על גדר הבטיחות של גן המשחקים כך שאם נכה יושב ליד הנהג הוא לא יכול לצאת מהרכב או שהנהג יאלץ להעמיד את הרכב נגד חוקי התנועה.

השאלות:

1. האם הנושא עבר ועדת תנועה, מה היו השיקולים דווקא במיקום הנוכחי ועל סמך איזו בקשה?
2. מדוע באזור אחר ליד גן משחקים לא אישרו חנייה ובמיקום הנוכחי אישרו?

תשובות:

המועצה המקומית תל מונד רואה חשיבות גדולה בהנגשת המרחב הציבורי, משקיעה משאבים רבים ופועלת לפי תכנית רב שנתית בנושא. במסגרת זו מונגשים בין היתר מבני ציבור, גנים ציבוריים, חניות ומעברי חציה וכלל המרחב הציבורי.

ביחס לשאלות שהועלו על החניות ברחוב הזווית, להלן מענה ממהנדס המועצה:

1. "בישיבת ועדת תנועה האחרונה ב-23.5.22 אושרו כמה חניות נכים ליד גינות ציבוריות וביניהן חנית נכה ליד גן הזווית, וזאת בהמשך לתכנית המועצה להנגשת היישוב. המיקום לחניה ליד גן הזווית אושר בהתאם להמלצתה של יועצת תחבורה מטעם המועצה. בעניין הגבלת הזמן לתמרור ומיקום החניה אערוך התייעצות עם היועצת שלנו."
2. "מאושרות חניות נכים ליד גינות ציבוריות אחרות על פי המלצות של יועצת התנועה ובהתאם להחלטות ועדת תנועה."

שאלת המשך נשאלה על ידי אבי אליהו: האם מתכוונים לעשות משהו עם החניה הזו?

מענה ממהנדס המועצה: אקיים סיור נוסף עם יועצת תנועה לבחינת ההמלצה.

סיגל שמבירו זיהי מצטרפת לשיבת המליאה

3. הצעות לסדר

הצעה לסדר של מירב דין בנושא הפסקת שימוש בחומרים כימיים ובקוטלי עשבים ומעבר לגינון בר קיימא

מירב דין מציגה מצגת בנושא.

השימוש המסיבי בהדברה כימית על מדרכות, שטחי גינון, גינות נוי ושעשועים, פארקים, מוסדות חינוך וכלל השטחים הציבוריים, חושף ילדים, פעוטות, אוכלוסיות רגישות, בעלי חיים ואת כלל הציבור לכימיקלים מסוכנים שעלולים לפגוע בבריאותם (לרבות חומרים המסווגים כמסרטנים בסבירות גבוהה, חומרים מוטגנים ועוד). תרכובת הכימיקלים הרעילה ראונדאפ, מקושרת למספר סוגי סרטן שהנפוץ מביניהם הוא לימפומה שאינה הודג'קין, אשר התחלואה והתמותה ממנו בישראל הן מהגבוהות בעולם.

השימוש המופרז בקוטלי עשבים, דשנים כימיים, מונעי נביטה וחומרי הדברה רעילים יוצר נזק סביבתי עצום - זיהום אוויר, הרס האדמה וחלחול כימיקלים אל מי התהום - ופוגע אנושות במגוון הביולוגי החיוני להשרדותנו (ציפורים, דבורים החיוניות להפקת תוצרת חקלאית, ועוד).

רעל הראונדאפ נשאר פעיל ורעיל על פני המדרכות והאדמה לאורך זמן. במחקר על אדמת חמרה, מצאו שלאחר יותר משנתיים ממועד הריסוס, 59 אחוז מהחומר היה נוכח באדמה. על פי מחקר כדאיות כלכלית של גינון בר קיימא, אשר בוצע ע"י רונה מהמחלקה להנדסת הצומח במשרד החקלאות, יש חיסכון משמעותי בעלויות התחזוקה בהשוואה לגינון הכימי הקונבנציונלי. תחום הגינון במושבה מצוי בסמכות המועצה המקומית אשר מחוייבת להיות חוד החנית בכל מה שקשור להגנה על בריאות הציבור מפני חשיפה לחומרי הדברה רעילים ומסוכנים.

כאמור לעיל, המועצה המקומית תוביל את הפסקת השימוש וחשיפת הציבור לחומרי הדברה מסוכנים ותעבור לגינון בר קיימא באמצעות יישום ההנחיות והעקרונות שינחילו יועצים מוסמכים המומחים לגינון בר קיימא לטובת הגנה על בריאות הציבור.

הצעתי לסדר:

יופסק לאלתר ולצמיתות השימוש בכלל החומרים קוטלי עשבים כדוגמת ראונדאפ/ גלייפוסט/ טייפון/ אינדיזיפלס/ גליגן או כל קוטל עשבים כימי אחר ברחבי הישוב, וכן המועצה המקומית תל מונד תעבור לגינון בר קיימא כתחליף בכל אותם אזורים.

בנוסף, תבצע המועצה פיקוח ובקרה קפדנית וסדירה על קבלני ופועלי הגינון בשטח היישוב על מנת לוודא שהנחיות אלו נאכפות בפועל ע"י קבלן הגינון הנוכחי ובכל מכרז עתידי מעתה ואילך.

התקיים דיון בנושא:

לין קפלן: השימוש בראונדאפ הופסק על ידי בתל מונד לפני כחודש. התבטאתי בנושא כחברת מועצה ב-2015 כאשר נבחנה האפשרות להפסיק שימוש בחומר בישראל. לאחר בחינה, בשנת 2020 אושר החומר שוב על ידי משרד הבריאות. למרות זאת ולאור חשש הציבור נתתי הנחיה להפסיק את השימוש בראונדאפ. אחרי מספר פגישות שערכתי ביחד עם גורמי המקצוע של המועצה ויו"ר ועדת איכות הסביבה, עם אנשי מקצוע בנושא, החלטתי שנפעל להכנת תכנית תכנית אחראית והדרגתית שהמועצה יכול הלעמוד בה בכל המובנים הכרוכים בכך. בנוסף למדנו שרוב הצמחייה בתל מונד היא

רב עונתית - לפי עקרונות של גינון בר קיימא. ועדת איכות הסביבה דנה בנושא הטיפול בעשבייה במדרכות בחודש מאי וגיבשה המלצות- ההמלצות אומצו על ידי.

אילה רבין: התקיימה ועדת איכות הסביבה ב 30.5 והנושא הועלה ביוזמתי. הועברה המלצה להפחתת בשימוש ולהשתמש בחלופות. 18 רשויות הפסיקו לרסס מתוך 257 רשויות ועוד 20 בתהליך הפחתה הדרגתית. אנחנו חותרים להצטרף אליהן. כפי שנאמר, תערך תכנית ייעודית לצורך הפחתת ריסוסים תוך שמירה על חזות הישוב. לא נכון לעשות זאת מיידית ולצמיתות אלא לפעול באחריות.

לחברי המועצה הועברה חוות דעת היועמ"ש לפיה לא בסמכותם לקבל החלטה מסוג זה.

נערכה הצבעה לאישור העלאת ההצעה לסדר לדיון:

בעד: דודו גרינברג, אבי אליהו, מירב דין, סיגל שמבירו זהבי, דוד חיות, עינת קדרון, מירי וילונסקי פלג.

נגד: לין קפלן, אילה רבין, יונת ארז חגאי, רותם ריעני. מהנימוק שההצעה אינה בסמכות.

דוד חיות: נאמר שהעלות האלטרנטיבית היא 120 אלפ"ש על מנת להפסיק שימוש בראונדאפ. מבקש לקבוע עכשיו שמפסיקים.

עינת קדרון: לאחר איסור השימוש נעשה שימוש בריסוס. מבקשת לדעת איך מיישמים את ההחלטה ואיזה בקרות יש. מבקשת לדעת אם יש רישיונות למוצרים ואישורים מיוחדים.

רגב אדרבי: ניתנה הנחייה ברורה לצוות הגננים, היום אין שימוש בראונדאפ. חשוב להבין שמדובר על מוצר מדף שמאוסר על ידי משרד הבריאות.

עו"ד חיימסון: כמובן שיש לעמוד בהנחיות השימוש.

דודו גרינברג: שואל לגבי ריסוסים מותרים בתנאי המכרז ומבקש להחליט מיידית להפסיק.

מירב דין: מבקשת להוסיף שניתן לקבל יעוץ חינוך ממשרד החקלאות וכן שאין לרסס בגני ילדים ובפארקים.

לין קפלן: מברכת את עבודת ועדת איכות הסביבה. בנוגע להפסקה לצמיתות ולאלתר- גם בכפר סבא אין הפסקה לחלוטין- יש ריסוסים במקומות מסוימים. יש צורך לבחון את הנושא באופן אחראי אנחנו לא רוצים עשבייה בכל היישוב. לשאלת לוחות הזמנים- הליך התקשרות עם יועץ בתחום כחודש וחצי לאחר מכן נבקש לוחות זמנים מהיועץ שייבחר. הנושא יוצג בפני ועדת איכות הסביבה ואז בפני המליאה. מבקשת לשנות את ההצעה:

החלטה:

1. המועצה תתקשר עם יועץ בתחום לצורך הכנת תכנית הדרגתית ואחראית לנושא הפסקת הריסוסים עד כמה שניתן ומעבר לגינון בר קיימא. במקביל יבחן יעוץ של משרד החקלאות בנושא.

2. התכנית שתוכן על ידי היועץ תוצג בפני ועדת איכות הסביבה ולאחר מכן במליאה.

3. הציבור בשטח הרלוונטי, יידע על הריסוסים.

4. לא יהיו ריסוסים בגני ילדים ובמוסדות חינוך. בפארקים לא יהיו ריסוסים בנוכחות ילדים.

בעד: לין קפלן, דודו גרינברג, אילה רבין, יונת ארז חגאי, רותם ריעני, אבי אליהו, מירב דין, סיגל שמבירו זהבי, מירי וילונסקי פלג, עינת קדרון.

נגד: דוד חיות.

הצעה לסדר של דודו גרינברג בנושא החלפת ממברנות בבית ספר שלנו ורבין

דודו גרינברג מקריא את ההצעה לסדר:

לאור דחיפות הנושא וחשיבות החלפת הממברנות בבית הספר שלנו ורבין ומתוך רצון לקדם את הנושא ולתת פתרון לציבור ההורים והילדים אני מציע העברת מימון הפרויקט לתקציב השוטף ויציאה מיידית לביצוע. אחזקה שוטפת של בתי הספר קיימת ומתקצבת בתקציב השוטף והיא גם אמורה לצאת משם על פי כל כללי המנהל התקין. בנוסף מהכרזתי התקציב השוטף של המועצה קיימים סעיפי תקציב יעודיים וכאלה שיכולים לסייע במימון הפרויקט.

הצעה לסדר:

יציאה לביצוע של החלפת ממברנות בבתי הספר שלנו ורבין מתקציבה השוטף של המועצה. חברי המועצה יהיו זמינים כל העת לאישור כל עדכון תקציבי שידרש לשם כך.

נערכה הצבעה לאישור העלאת ההצעה לסדר לדיון:

בעד: הוחלט פה אחד לאשר את העלאת הצעתו לסדר של דודו גרינברג לדיון והצבעה.

לין קפלן: הועברו חוות דעת של מהנדסים חיצוניים בדבר נחיצות החלפת הממברנות בשני בתי הספר. נשלחו מכתבי בקשה של מנהלות ויו"רים של שני בתי הספר להשאר עם ממברנות ולא לעבור לפתרונות אחרים. בכל מקרה, הוחלט שבשלנו יתבצע תיקון כדי למנוע נזילה בחורף וצואת יונים- התיקון יבוצע עד 1.9.2022.

גזבר המועצה נתן מענה כפי שהועבר לחברי המועצה: מדובר בהוצאה שאינה שוטפת שכן על פי דיווח מהנדס המועצה הממברנות הותקנו לפני כ-20 שנה. ראייה נוספת לכך היא שהאחריות הניתנת היא ל-10 שנים. יש להבדיל בין תחזוקה שוטפת של הממברנות שאכן יכולה להיות מתוקצבת מהשוטף לבין החלפה כמו במקרה זה, המבוצעת אחת לשנים. החלפת הממברנות הנדרשת בשני בתי הספר בסך של 1.3 מיליון ₪, לא יכולה להיות ממומנת מהשוטף גם מעצם העובדה שהתקציב השנתי אושר בתחילת השנה ואין בו מרווח של 1.3 מיליון ₪ וגם לא חצי מזה. אדגיש כי אין בשוטף יתרה שכזו. אי לכך, פרויקט זה צריך להיות ממומן מתב"ר יעודי לנושא.

ניר ענבי: מהניסיון שלי יש אופי של פיתוח להוצאה מסוג זה וכן אין מקורות תקציביים. יצטרכו אישור של מליאה ואז אישור משרד הפנים ולא יישאר זמן לביצוע הפרוייקט.

יגאל קרז'נר: צריך תכנון והיתר בניה ויש להתחיל עכשיו את התכנון.

תהילה מימון: נעשתה בדיקה של הסולארי כפי שהתבקשנו. מערכות סולאריות עצמאיות יחזירו השקעה בכ-13 שנים, תקופה ארוכה שכן השטח קטן.

לין קפלן: גורמי המקצוע אמרו את דברם. לא מדובר בהוצאה שוטפת בהגדרה וכן התקציב השוטף אושר. יש חשיבות אדריכלית לצורת המבנה. אני מציעה הצעה נגדית את ההצעה מסעיף 18- להוציא את ההשקעה הזו מתב"ר. אני מעלה את שתי ההצעות להצבעה.

הצעת החלטה:

יציאה לביצוע של החלפת ממברנות בבתי הספר שלנו ורבין מתקציבה השוטף של המועצה. חברי המועצה יהיו זמינים כל העת לאישור כל עדכון תקציבי שידרש לשם כך.

בעד: דודו גרינברג, אבי אליהו, מירב דין, סיגל שמבירו זהבי, דוד חיות, מירי וילונסקי פלג, עינת קדרון.

נגד: לין קפלן, אילה רבין, יונת ארז חגאי, רותם ריעני.

הצעת החלטה נגדית:

אישור תב"ר ממברנות בביה"ס רבין ושלנו בסך של 1,310,000 ₪ במימון קרנות הרשות

בעד: לין קפלן, אילה רבין, יונת ארז חגאי, רותם ריעני.

נגד: דודו גרינברג, אבי אליהו, מירב דין, סיגל שמבירו זהבי, דוד חיות, מירי וילונסקי פלג, עינת קדרון.

לין קפלן: ההצעה למימון מהשוטף לא יכולה להתממש. הגזבר יצטרך לתת חוות דעת בעניין התקציב.

הצעה לסדר של דוד חיות בנושא הפסקת התקשרות מועצת תל מונד עם החכ"ל

החברה הכלכלית לפיתוח תל מונד בע"מ (חכ"ל) הוקמה בשנת 2004 ותפקידה לעסוק בפיתוח שירותים מוניציפליים, פיתוח נכסי הרשות ויזום פרויקטים. החכ"ל בבעלות מלאה (100%) של המועצה המקומית תל מונד וכפופה לאסיפה הכללית, קרי למליאת המועצה. מזה שנים רבות פעילות החברה הכלכלית מצומצמת, ללא כל פרויקטים בהיקפים גדולים ומשמעותיים ובכך אינה עונה ליעודה. החכ"ל מאופיין במספר דברים:

מחזור פעילות הולך קטן:

2019 (שנים)	2020	2021	2022
40.8 (מש"ח)	24.3	20.4	22.45

הוצאות הנהלה וכלליות הולכות וגדלות:

2019 (שנים)	2020	2021	2022
0.85 (מש"ח)	1.13	1.14	1.37

תקורת החכ"ל לכל פעילות הינה 7% מגובה הפעילות המבוצעת על ידה (במוצק כ-1.7 מיליון ₪ לשנה, ב-3 שנים האחרונות).

רוב פעילות החברה נשענת על החברה למשק וכלכלה בע"מ (משכ"ל) דבר שמאלץ אותנו לשלם עוד 7% מסך עלות הפרויקטים, כאשר בתהליך מכרזי פנימי שהמועצה תבצע יתאפשר להימנע מכך ולחסוך כסף רב.

כ-100% מהכנסות החכ"ל הינן מתקציב המועבר על ידי המועצה (מתקציב קרנות), קרי, בפועל הכנסות חיצוניות ויזמיות אפסיות.

החברה מעסיקה בעלי מקצוע המחויבים על פי חוק וקיימת כפילות אל מול המועצה כדוגמה: יועץ משפטי, רואה חשבון, מבקר ולאחרונה אף מנכ"ל.

לצערנו הרב בשנים האחרונות וכן בעת כינונה של מועצה זו בראשותה של ראשת המועצה, פעילות החכ"ל לוקה בחסר הן ברמה המקצועית והן ברמת הביצוע וקיימת סחבת במימוש פרויקטים. לדוגמא ניתן לראות זאת בברור בפרויקטים הבאים -

- בפרויקט מערכת סולארית על גגות מבני המועצה ובתי הספר שזו השנה השנייה בא הפרויקט לא מגיע לסימום ואינו מייצר הכנסות למועצה כפי שתוכנן - למעשה אי מימוש הפרויקט גרם וגורם להפסד הכנסות של כ-1.2 מיליון ₪ לתל מונד.
- מסירת פארק הדרים (89) שחרג בלו"ז ובמיליוני שקלים.
- אי מימוש הסכם "המבננים" (הסכם לניקיון וגינון השכונות הוותיקות בישוב) שאושר לביצוע במליאת המועצה ובדירקטוריון החכ"ל לפני כשנה ושלושה חודשים וממשיח את הזנת השכונות הוותיקות.
- פרויקט 105 בינוי באיכות נמוכה, פיקוח לקוי וחוסר חשיבה כדוגמת אי שתילת עצים בנתיבי הליכת ילדנו לבתי הספר.
- גינת הכלבים (89) שופצה לאחרונה באיכות שנויה במחלוקת וגם זאת כשלוש שנים לאחר הקמתה.

כל אלה ועוד מוכיחים אוזלת יד הבאה לידי ביטוי בהעדר ניהול מקצועי, איכות ביצוע נמוכים, חוסר תפקוד יחד עם בזבוז כספי ציבור רב וכן בזבוז זמן יקר, ללא כל תמורה אמיתית וראויה לתושבי תל מונד.

עקב כל זאת וכצעד ראשון, ביקשנו עוד בחודש אוגוסט 2021 להקים וועדה לבחינת הכדאיות והצורך בחכ"ל. החלטה לסדר בנושא זה הוגשה לאחר אישור כל הגורמים הנדרשים כולל יועמ"ש המועצה, אך לא עלתה לדיון מטעמים פוליטיים ולא ענייניים, שמביישים כל מינהל תקין וראוי. מאז הצעתנו להקמת ועדה לבחינה ועד עתה, נוכחנו שוב ושוב על העדר יכולת החכ"ל להוציא לפועל ולנהל בצורה מקצועית וראויה את המשימות המוטלות עליה, לזום פרויקטים למימון הוצאות החברה וכן העדר פרויקטים משמעותיים. לנוכח האמור ולנוכח זאת שאין בשנים הקרובות כל פרויקט משמעותי המצדיק את קיום החברה הכלכלית, מתוך אחריות ציבורית בכלל ולכספי הציבור בפרט, ולאחר שבחנו עם מספר גורמים רב את הצורך האמיתי בעת זו בחכ"ל לתל מונד, הינני מבקש להעלות לסדר היום את הצעתי להלן, המבקשת את הפסקת ההתקשרות של מועצת תל מונד (בעלי החכ"ל ב-100%) עם החברה בכלכלית לפיתוח תל מונד בע"מ.

חשוב לציין שבבוא העת בה יהיו בתל מונד פרויקטים גדולים ומשמעותיים שיבחנו ויצדיקו את חידוש ההתקשרות עם החכ"ל, זו תתאפשר בהתאם להחלטת מליאת המועצה. מיליוני השקלים שיחסכו מצעד זה יאפשרו השקעתם בפיתוח הישוב וכן להעסיק מנהלי פרויקטים בשכר הולם, לצורך ניהול ופיקוח ראוי ומקצועי תחת שליטה ובקרה צמודים של המועצה ובכך נייעל תהליכים ונשפר תוצאות וביצוע הפרויקטים בכל אספקט.

בהמשך לאמור ובהתאם לסעיף 54 להסכם המסגרת שנחתם בתאריך 11/11/2018 בין מועצה מקומית תל מונד לבין החברה הכלכלית לפיתוח תל מונד בע"מ, מונחת בזאת על סדר יום מליאת המועצה

הצעת החלטה:

1. מליאת המועצה מנחה ומאשרת את הפסקת ההתקשרות, בהתאם להסכם המסגרת, בין מועצה מקומית תל מונד לבין החברה הכלכלית לפיתוח תל מונד בע"מ.

2. החל מרגע אישור ההחלטה כפי שמופיע בסעיף 1 לעיל, הפסקת ההתקשרות תבוצע במלואה תוך 3 חודשים מרגע קבלתה (זאת בהתאם להסכם המסגרת) ובנוסף האמור:
 - 2.1. הסכמים קיימים ובתהליכי מימוש - יבוצע תהליך סדור להעברת כלל הפרויקטים מהחברה הכלכלית לפיתוח תל מונד בע"מ לניהול ומימוש ע"י מועצה מקומית תל מונד.
 - 2.2. לא יתקבל בחברה הכלכלית לפיתוח תל מונד בע"מ אף פרויקט מהמועצה המקומית תל מונד ולא יבוצע כל ייזום לפרויקט עצמי ע"י החברה הכלכלית לפיתוח תל מונד בע"מ.
 - 2.3. במהלך שלושת החודשים המהווים את ההודעה המוקדמת בהסכם המסגרת, תפעל החברה הכלכלית לפיתוח תל מונד בע"מ לביצוע כל הפעולות הנדרשות על מנת שתהליך העברת האחריות, הידע וכל שנדרש למועצה המקומית תל מונד, יבוצע במלאו ועל הצד הטוב ביותר.
 - 2.4. מועצה מקומית תל מונד שומרת לה הזכות לחידוש החוזה עם החברה הכלכלית לפיתוח תל מונד בע"מ, בכל עת שתראה לנכון.

לין קפלן: החברה הכלכלית נמצאת בתנופת פיתוח שלא היה כדוגמתה. יש חשיבות לחכ"ל במצב של פערים אדירים ביישוב. כמו כן יש קושי בגיוס כח אדם בגלל השכר. מכל הטעמים הללו המועצה לא יכולה לקחת על עצמה את הפעילות. רוב ההוצאות של החכ"ל זה שכר ולכן אלו הוצאות שיועברו למועצה. כיום המגמה היא הפוכה- פתיחת חכ"לים ולא סגירה.

תהילה מימון: מציגה מצגת. החברה הכלכלית היא חברה ללא מטרת רווח וכל מטרתה היא לקדם את ענייני היישוב. החברה הכלכלית היא הזרוע הביצועית והובילה פרויקטים מאוד משמעותיים בשנים האחרונות. בימים אלה מובילה החברה פיתוח של שכונות 89, 105, 182, קידום התחום הסולארי, תכנון וביצוע של שישה גני ילדים, קידום תכנון הקאנטרי ועוד. החברה הכלכלית לא עובדת עם משכ"ל ואין עלויות כפולות למרות הנאמר, רוב ההוצאות הן הוצאות שכר ומדובר על מערכת "רזה". הפרויקטים שהוצגו כבעייתיים בחכ"ל ברובם המכריע מדובר על פרויקטים מקדנציות קודמות אשר אנחנו מנהלים את ההשלמה שלהם. לחברה הכלכלית יש אופק משמעותי של פעילות. מעבר לבינוי של כ-60 מיליון שקלים ב-3 השנים הבאות, תהיה פעילות עסקית כולל ייזום פעילות בנכסים מניבים.

עו"ד חיימסון מקריא את חוות דעתו שהועברה לחברי המועצה לפני הישיבה:

1. כיועמ"ש מ.מ. תל מונד (להלן: "המועצה" או "הרשות המקומית"), הריני לחוות דעתי בנוגע להצעת ההחלטה של חבר המועצה, מר דוד חיות (להלן: "חבר המועצה"), מיום 12.8.2022, שכותרתה הפסקת התקשרות מ.מ. תל מונד עם החכ"ל (להלן: "הצעת ההחלטה")
2. בהצעת ההחלטה מבקש חבר המועצה כי מליאת המועצה תחליט כי על הפסקת ההתקשרות נשוא הסכם המסגרת מיום 11.11.2018 (להלן: "הסכם המסגרת") שבין המועצה ובין החברה הכלכלית לפיתוח תל מונד בע"מ (להלן: "החכ"ל").
3. חוות דעתי היא כי ההחלטה נשוא הצעת ההחלטה – אינה בסמכותה של מליאת המועצה – ולפיכך היא אינה חוקית, וגם אם היא תאושר על ידי מליאת המועצה, היא לא מחייבת את המועצה.
4. להלן נימוקיי.
5. החלטה על התקשרות בחוזה, כמו גם החלטה על סיום התקשרות בחוזה, היא החלטה שהגורם המוסמך לקבלה הוא הגורם המנהל את המועצה, היינו ראש המועצה והדרג המקצועי הלה.
6. במילים אחרות, החלטה של רשות מקומית להתקשר בחוזה או לסיים התקשרות בחוזה היא החלטה ניהולית שוטפת המצוייה בסמכות ראש המועצה, ולא בסמכות מליאת המועצה.

7. בענייננו, מכיוון שדובר על התקשרות בהסכם מסגרת שלא היה לו, בעת חתימתו, מסגרת תקציבית מאושרת, הרי שלפי סעיף 190 (א) לצו המועצות המקומיות, התשי"א – 1950, היה חובה להביא את הסכם המסגרת לאישור מליאת המועצה.
8. היינו – היוזמה להתקשרות בהסכם המסגרת – היא יוזמה של ראש הרשות המקומית, אך יש להביא את הסכם המסגרת לאישור המליאה, וכך היה.
9. מכאן, שאין בכך שהמליאה אישרה את הסכם המסגרת, כדי להקנות למליאה סמכות לבטל את הסכם המסגרת.
10. מי שיכול להחליט על שימוש בזכות לביטול הסכם המסגרת (זכות הנתונה לפי סעיף 54 להסכם המסגרת) היא ראש הרשות המקומית, ולא מליאת הרשות המקומית.
11. מעבר לאמור הסמכויות הנתונות למועצת הרשות המקומית הן סמכויות ברורות המפורטות – במפורש בסעיפי חוק שונים. מעבר לכך אין למועצת הרשות המקומית סמכות שירות, היינו – אין לה למועצת הרשות המקומית סמכויות שלא הוענקו לה במפורש בחוק.
12. אין בחוק סעיף המקנה למועצת הרשות המקומית סמכות להחליט עצמאית ובאופן יזום על ביטול הסכם בו קשורה הרשות המקומית.
13. לפיכך, אין למועצת תל מונד סמכות להחליט באופן עצמאי על ביטול הסכם המסגרת, והחלטה כאמור שתתקבל על ידי מליאת הרשות המקומית, ככל ותתקבל, תהא בלתי חוקית ולא מחייבת.

אבי אליהו: מבקש שהיועמ"ש יעסוק בייעוץ לחברי המועצה.

נערכה הצבעה לאישור העלאת ההצעה לדין:

בעד: דודו גרינברג, אבי אליהו, מירב דין, סיגל שמבירו זהבי, דוד חיות, מירי וילונסקי פלג, עינת קדרון.

נגד: לין קפלן, אילה רבין, יונת ארז חגאי, רותם ריעני. מהנימוק שלא בסמכות בהתאם לחוות דעת שנמסרה.

התקיים דיון בהצעה.

דוד חיות: הקביעה של היועמ"ש מזכירה ניצול הדמוקרטיה במקומות חשוכים. אין לנו אמון בך. אנו נפנה לכל גורם בנושא זה ולא נשקוט.

מירב דין: לא יכול להיות שהיועמ"ש קובע שההצעות לא חוקיות מבלי לתקף. זאת פגיעה היכולת שלנו לקבל החלטות.

לין קפלן: התייחסות כזו לעובדי מועצה בישיבות וליועמ"ש היא חמורה מאוד. אנחנו נצביע נגד ההצעה כיוון שההצעה אינה בסמכות.

הצבעה:

בעד: דודו גרינברג, אבי אליהו, מירב דין, דוד חיות, מירי וילונסקי פלג, עינת קדרון.

נגד: לין קפלן, אילה רבין, יונת ארז חגאי, רותם ריעני. מהנימוק שלא בסמכות בהתאם לחוות דעת שנמסרה.

לא משתתפת בהצבעה: סיגל שמבירו זהבי

4. אישור שכר בכירים מנכ"לית המועצה

לין קפלן: הייתה ועדת כשירות בה היו חברים גם מירב דין ודודו גרינברג. תהילה מימון אושרה בועדה לכהן כמנכ"לית המועצה. מדובר במשרת אמן.

עו"ד חיימסון הציג את תהליך האישור.

הצבעה:

אושר פה אחד אישור שכר בכירים מנכ"לית המועצה.

5. עדכון מינוי דינה ולדמן ליועצת לענייני אזרחים ותיקים בהתאם לסעיף 7 ב' חוק אזרחים ותיקים, תש"ן – 1989.

חברי המועצה עודכנו לגבי המינוי.

6. אישור מורשה חתימה מנהלת בית ספר "שלנו" הגב' אילת קלעי ת.ז. 24466682 בחשבונות בנק הדואר.

אושר פה אחד אישור מורשה חתימה מנהלת בית ספר "שלנו" הגב' אילת קלעי ת.ז. 24466682 בחשבונות בנק הדואר

7. אישור מורשה חתימה מנהלת בית ספר "נוף ילדות" הגב' עינת פלד ת.ז. 025655168 בחשבונות בנק לאומי.

אושר פה אחד אישור מורשה חתימה מנהלת בית ספר "נוף ילדות" הגב' עינת פלד ת.ז. 025655168 בחשבונות בנק לאומי.

8. אישור תקן 40% משרה למנהל/ת ליחידת לידה 0-3 במימון מלא של משרד החינוך.

מאיה גבעון מסבירה כי האחריות על גילאי 0-3 עוברת רפורמה והרשות זכאית ל 40% משרה. יש פירוט להגדרת התפקיד.

הצבעה:

אושר פה אחד תקן של 40% משרה למנהל/ת ליחידת לידה 0-3 במימון מלא של משרד החינוך.

לין קפלן: מבקשת הסכמה להקדים את הסעיפים הנוגעים לבית הספר או להאריך את הישיבה.

אין הסכמה.

9. אישור שני תקנים חדשים במחלקת הגביה.

גזבר המועצה הציג את הצורך. מסתמנת התייעלות כלכלית במהלך. בהמשך נוכל לקלוט מנהלת במיקור חוץ.

הצבעה:

אושר פה אחד שני תקנים חדשים במחלקת הגביה.

הדיון על סעיפים הנוגעים לבית ספר יסודי חמישי בתל מונד מתקיימים ביחד.

10. אישור תב"ר בית ספר יסודי ממלכתי 18 כיתות – שלב א' (12 כיתות) ע"ס 16,900,000 ₪, מקור מלוות מהבנקים כאשר 9,500,000 ₪ מתוכם במימון ביניים עד לקבלת הרשאה תקציבית ממשרד החינוך.
11. אישור נטילת הלוואה לבינוי בית ספר יסודי 12 כיתות שלב א' בסך של 16,900,000 ₪, ז"פ 12 שנים, בתנאי מימון 80% בריבית פריים מינוס ו- 20% בריבית קבועה.
12. אישור תב"ר הלוואה מבנקים לבינוי בית ספר יסודי 12 כיתות שלב א' בסך של 16,900,000 ₪.

לין קפלן: הסבירה את הצורך כולל אישור משרד החינוך לצורך המדובר- באמצעות הלוואת גישור ימומן חלק משרד החינוך. גם חלק המועצה ימומן מהלוואה וייבנה לפי הסטנדרט של תל מונד. אם התב"ר יאושר היום נוכל לסיים את הבניה לתשפ"ד. אחרת לא נספיק לבנות. חשוב להגיד שגם אם בית הספר היה במימון מלא של הרשות- עדיין הייתי מקדמת את הקמתו.

מאיה גבעון: מציגה מצגת. הגברת אילנית שושני ממשרד החינוך כתבה שתשפ"ג בתי הספר בתל מונד יהיו בתפוסה מלאה וקיים צורך דחוף בהקמת בית ספר חדש. כמו כן מציגה את נושא איזורי הרישום, הפחתת עומס תנועה בבקרים, הימנעות ציפוף בתי ספר קיימים ושימוש בחדרי ספח וכי הפתרון האידיאלי מבחינת הצוות המקצועי הוא פתיחת בית הספר החמישי.

גזבר המועצה הציג את נתוני העלות ומימונם באמצעות הלוואות: התקבל מייל מחשב משרד החינוך שביטול קנס של 15% יישקל בחיוב. אנחנו בעומס מלוות של 3% בלבד שהוא נמוך מאוד.

רו"ח ניר ענבי: אני מלווה פרויקטים רבים של חינוך בהרבה ישובים ורואה את הפערים הגדלים בכל שנה בין תקציב משרד החינוך לעלויות שחלות על הרשויות. בנוגע להלוואה, ברשות התחייבויות לזמן ארוך של 3% בלבד כאשר משרד הפנים מתיר 50%- זה כלי מינוף לגיטימי של כל רשות. החר ההלוואה מגיע מהיטלי השבחה כמו כן- ההלוואה גם תשפיע לטובה על מענק האיזון. תל מונד ישוב מתפתח ויש צפי להיטלי השבחה משמעותיים. ממליץ לרשויות לשמור על רמת חוב של 25-30%.

עינת קידרון: מוחים על הליך אישור התב"ר שלא בוצע בשותפות ומציעה תכנית חלופית המחולקת לשלבים שבהם נוציא פחות כסף בשלבים הראשונים וכך תתאפשר עבודה בשותפות והזדמנות להתקדם עם הפרויקט. אפשר להתחיל עם 7.4 מיליון שהם חלקה של הרשות.

הוחלט פה אחד להאריך את הישיבה עד תום הדיון הנוכחי או חצי שעה נוספת, המוקדם מבניהם.

עינת קידרון: יש לנו עקרונות הקשורים למדיניותו אנו מתנגדים להלוואות באופן עקרוני, לא יאושרו 17 מיליון שקלים במכה אחת, לא יכולים לתת יד לקידום פרויקטים שאין להם אמירה בהם.

יונת ארז חגאי: יש פה אנשי מקצוע שעשו עבודה. לא צריך לחכות עם מדיניות ולעכב בניית בית ספר. צריך לחשוב על פתרון ביניים בכל מקרה ולגבי הלוואות- זה סביר לממן חלקית מהלוואות.

דודו גרינברג: בלי הסכמה של שותפות לא יתקדמו. מציע שוב לצאת למכרז כולל ולהתחיל רק עם השלד. לקבל הסכמה מחברי המועצה שהם יאשרו את התקציב אחרי השלד.

אבי אליהו: המחלוקת היא בהלוואה. מציע לכנס ועדה מצומצמת שתמצא פתרון לתשפ"ד יחד עם גורמי המקצוע. במקביל נחכה להרשאה תקציבית ונתקדם.

מירב דין: אנחנו לא יודעים מי הרשויות שקיבלו בסוף את הכסף ממשרד החינוך. ביקשנו יעוץ תחבורתי לגבי העברת ילדים מ 105 ל-89. מצפה לראות מרחבי לימוד זמניים.

דוד חיות: לא שותפנו בהחלטות. אפשר לעשות מכרז בשלבים. מציע לשקול להשקיע את הכסף בדרך הלורד.

לין קפלן: משרד החינוך לא יכול להתחייב מתי אנחנו נקבל את הכסף. מדובר על מתי ולא על אם נקבל את הכסף. כל החומרים הרלוונטיים הוצגו. דיונים לגבי אזורי רישום וכל מה שקשור להחלטות המשך צריכים ויוכלים להתקבל לאחר שיש אישור ואפשר להתחיל בבנייה. יושבים פה גזבר עם אחריות אישית על התנהלות כספית של המועצה, רו"ח עם אחריות גם כן וראש מועצה עם אחריות אישית להתנהלות הכספית- צריך לתת אמון באנשי המקצוע. אני מבקשת להציע הצעה: היות ומה שמטריד אתכם זו ההלוואה נאשר תב"ר של 17 מיליון שקלים, השלד שיעלה סביב 7 מיליון ימומן 4 מיליון מקרנות הרשות ו-3 מיליון מהלוואה. יסתיים סביב מרץ וייתכן שעד אז נקבל הרשאה תקציבית. במידת הצורך בתום השלד ניקח את יתרת ההלוואה. מעלה להצבעה.

החל דיון בנושא אולם מפאת השעה הסתיימה הישיבה ללא הצבעה.

-הישיבה ננעלה-

לין קפלן – ראש המועצה

טירנה ססי – מנכ"לית