



# המועצה המקומית תל-מונד

## "קשובים לתושב" – מוקד הודעות 24/7



טל': 09-7774100 / רחוב הדקל 52 / כתובת מייל: [moked@tel-mond.muni.il](mailto:moked@tel-mond.muni.il)

### פרוטוקול מליאת מועצה מס' 892

מישיבת המועצה המקומית תל מונד שלא מן המניין אשר התקיימה ביום ראשון 16.1.22 במועדון הקשיש.

#### נוכחים:

ראש המועצה	לין קפלן
חברת מועצה	אילה רבין
חבר מועצה	דודו גרינברג
חברת מועצה	יונת ארז חגאי
חבר מועצה	אבי אליהו
חברת מועצה	מירב דין
חבר מועצה	דוד חיות
חברת מועצה	עינת קדרון
חבר מועצה	איתי אבנרי
חבר מועצה	רותם ריעני

#### נעדרים:

סיגל שמבירו זהבי

חברת מועצה

#### משתתפים:

מנכ"לית המועצה	רו"ח טירנה ססי
גזבר המועצה	רו"ח אלדד חזי
יועמ"ש למועצה	עו"ד אהרון שפרבר
אחראי שפ"ע	רגב אדרבי
מזכירת מנכ"לית המועצה	מיטל כהן

#### מוזמנים:

משרד היועץ המשפטי למועצה	עו"ד אבינועם פרץ
רו"ח למועצה	רו"ח ניר ענבי
דוברת המועצה	רונית נחום
פניות ציבור	מיטל גבע

#### על סדר היום:

### 1. אישור תקציב המועצה לשנת 2022 שוטף ופיתוח.

**לין קפלן: ראשית חשוב לי לציין שלאחר 8 (!) שנים, בהן מועצת תל מונד לוותה על ידי חשב מלווה, זה רגע היסטורי כי זה התקציב הראשון שאנחנו מביאים לאישור ללא חשב מלווה וזאת היות ומשרד הפנים הפסיק את כהונת החשב המלווה זמן קצר לאחר כניסתי לתפקיד ראש המועצה ומינוי המועצה הנבחרת בתל מונד כצעד חשוב של אמון במועצה.**

2021 השנה עדיין לא הסתיימה מבחינה חשבונאית אבל אנחנו צופים שהיא תסתיים באיזון תקציבי. זו הייתה שנה מאתגרת מאוד בה התמודדנו עם מציאות מורכבת ומיוחדת: מגפה עולמית, מבצע שומר חומות ולאחר כ-7 שנים קשות שעברו על היישוב, במהלכן לא טופלו נושאים אסטרטגיים חשובים הנוגעים לעתיד שלנו והוזנחו נושאים רבים הנוגעים לחיי היום יום במושב המקסימה שלנו. למרות הידע המוקדם, נדהמתי לגלות עד כמה נותרנו מאחור אל מול רשויות אחרות, פערים תכנוניים של כ-20 שנים ופערים אחרים כולל ארגוניים של כ-10 שנים כמעט בכל נושא.

# המועצה המקומית תל-מונד



## "קשובים לתושב" – מוקד הודעות 24/7

טל': 09-7774100 / רחוב הדקל 52 / כתובת מייל: [moked@tel-mond.muni.il](mailto:moked@tel-mond.muni.il)

השנה החולפת הוקדשה לקידום נושאים אסטרטגיים חשובים מעין כמותם, לשחרור צווארי בקבוק, לקידום נושאים רבים לרווחת התושבים ולקידום המועצה כארגון כולל בניית תרבות ארגונית של שקיפות, שירותיות, אחריות, חריצות וכמובן מנהל תקין.

עבדנו קשה בשנה החולפת על מנת לחולל את השינויים הנדרשים.

בזכות העבודה הטובה של עובדי המועצה, שיתוף הפעולה המצויין עם צוותי תושבים מתנדבים, עם וועדות המועצה, עם חברי המועצה שנרתמו ומשקיעים מזמנם בהתנדבות והשותפים שלנו במשרדי הממשלה ובארגונים השונים, הצלחנו לקדם נושאים רבים מאוד ואני גאה ושמחה על כך.

**לראשונה, קדם לגיבוש התקציב**, תהליך עומק ורוחב שכלל את הגדרת יעדי המועצה בתחומים שונים ובניית תכניות עבודה מקושרות תקציב על ידי מנהלי המחלקות ובליווי ייעוץ מקצועי, תוך דגש על יצירת קפיצות מדרגה.

טיוטת התקציב נשלחה לחברי המועצה כבר ב-1.12.21. לאחר עבודה מאומצת מאוד של הגורמים הרלוונטיים וזאת על מנת לאפשר זמן לשאלות ולהצעות לשינוי.

**תכניות העבודה הוצגו** בפני חברי המועצה ואני רוצה לשבח את עובדי המועצה גם על העבודה עצמה וגם על אופן ההצגה ואת חברי המועצה על ההתעמקות בתכניות. בנוסף התקיימו מספר פגישות למענה על שאלות הנוגעות לתקציב וניתן מענה לשאלות נוספות שהתקבלו במייל.

**למרות מגבלות התקציב הרזה של המועצה**, הנובע מהיעדר אזור מסחר ותעסוקה – בעיה מהותית מקדנציות קודמות, (מקודמת כעת תכנית מתאר שתובא לשיתוף ציבור וכן פעולות נוספות בהקשר הכספי), הצלחנו גם במגבלה זו וכתוצאה מהתמקצעות המועצה, לייצר שינויים משמעותיים בתקציב השינויים המשמעותיים בתקציב השוטף ל-2022:

- תוספת תקצוב משמעותית בסעיף החינוך כולל תוספת באבחוני ילדי שילוב ומענה לסייעות בגני ילדים חדשים.

- תוספת תקצוב משמעותית לחזות הישוב – טיאוט, אשפה, גזם וגינון כמענה לצרכי היישוב.

- תוספת תקצוב משמעותית למתנ"ס להפעלת מרכז צעירים (לראשונה).

- תוספת תקציב לתכנון וייעוץ מקצועי שהיו כה חסרים בתל מונד: איתור נכסים מניבים והשבחתם, ייעוץ מקצועי בנושאי התחדשות עירונית כולל הקמת מנהלת, ייעוץ תעבורתי באזור 89, ועוד.

תכנית הפיתוח לשנתיים הקרובות כוללת תחומים חשובים רבים הנובעים מגידול היישוב ומהצורך בהתאמת התשתיות לגידול זה, בין השאר: בניית בית ספר יסודי חמישי, בניית גני ילדים, תכנון מחודש של מרכז המושבה, קידום הקאונטרי, בניית מרכז צעירים, סלילת שבילי אופניים, שדרוג הגינון, שדרוג תשתיות בשכונות הוותיקות, סלילת כבישים, פיתוח גינות ושצ"פים, הוספת תשתיות ספורט, קירווי מגרשי ספורט, שדרוג מגרש הכדורגל ועוד.

**לסיים הפתיחה** אציין שישנה חשיבות גדולה מאוד לאישור התקציב בהקדם וזאת על מנת לאפשר למועצה לעבוד על פי הצרכים העדכניים ביישוב שנמצא בצמיחה כידוע ולא על פי 1/12 מהתקציב הקודם, עבודה לפי 1/12 שזה מה שקורה עכשיו בהנחיית הרו"ח, פוגעת בשירות לתושבים כתוצאה מגידול היישוב וגידול התקציב בהתאמה.

**אני מאחלת לכולנו דיון פורה וענייני ואת אישור התקציב לטובת תל מונד.**

**ניר ענבי:** מעביר סקירה קצרה על התקציב. מעט מאוד הכנסות עצמאיות הנשענות על ארנונת מגורים. הרשות מקבלת מענק איזון למרות שהיא במצב סוציאקונומי תשע ומצליחה להחזיק את עצמה בעזרת אחוזי גביית ארנונה גבוהים, כוח אדם מוניציפאלי נמוך מאוד, עומס מלוות נמוך, גירעון נצבר ירד. מציין כי קיימת אחריות תקציבית של אנשי הכספים של המועצה ששומרים על התנהלות הסעיפים התקציביים.

**אלדד חזי:** מעביר סקירה על חשיבות אישור התקציב המשמעותיות והפגיעה בשירותים הניתנים בעבודה לפי 1/12 מתקציב 2021 מציג בפני המליאה את הצעת התקציב לשנת 2022.

**טירנה ססי:** מציינת כי תכנית הפתוח הוגשה גם היא יחד עם תקציב המועצה ב-1/12/2021. התכנית הינה הצהרת כוונות בנוגע לפיתוח העתידי בדגש על 2022 ו-2023. למועצה גמישות להגדיל את התקציב ולדייק אותו באמצעות הגשת תב"רים במהלך השנה.

# המועצה המקומית תל-מונד



## "קשובים לתושב" – מוקד הודעות 24/7

טל': 09-7774100 / רחוב הדקל 52 / כתובת מייל: [moked@tel-mond.muni.il](mailto:moked@tel-mond.muni.il)

### הדיון לעניין התקציב נפתח

**דוד חיות:** התקציב לא נותן מענה לתנועות נוער, חיילים שהשתחררו מהצבא, מלגות לסטודנטים ומצטיינים למיניהם. התקשנו בשנה שעברה להכניס את נושא התמיכות בנוער, לצערנו הרב התקציב שאישרנו היה נמוך מהכוונה שלנו.

**לין קפלן:** מסכימה אתך נושא הצעירים חשוב מאוד לשמחתי הרבה השנה תקצבנו מלגות לסטודנטים בסכום של 200,000 ₪ מתקציב המועצה בשיתוף מפעל הפיס ופרח ובכוונתי להמשיך בנושא החשוב הזה. לראשונה בתקציב ניתנו גם 350,000 ₪ לתפעול מרכז צעירים המיועד גם לפעילות לחיילים ולסטודנטים כמו כן בכוונתנו לבנות מרכז צעירים. אני מציעה שמי שרוצה להציע שינוי כלשהו יציג מקורות מימון.

**אבי אליהו:** סיוע ברמה הקהילתית נמצא בחזון ובמטרות אך חסר בתקציב. מתוכנן לפתוח מרכז צעירים אולם המתניס מתמודד עם הצהרונים. קיים קושי גדול ואני מבקש לראות עזרה בהוזלת צהרונים. סיוע למשפחות נזקקות, שילוב משפחות במרכז הקהילתי ובצהרונים בפרט, השקעה בשלושת השכונות הוותיקות. קיים גידול בתקציב ליועמי"ש ויועצים צריך למצוא איזון בדרך שתיתן מענה לתחומים שצינתי.

**אלדד חזי:** ישנם תחומים שלא טופלו בעבר כמו חוקי עזר והקצאות מקרקעין שנדרשים על פי חוק וזו אחת הסיבות לגידול בהוצאות המשפטיות.

**אבי אליהו:** אני מציע לעלות בעשרה ₪ את שכר סייעות הצהרונים, סה"כ 300,000 ש"ח.

**עינת קדרון:** יש לתת עדיפות לנושא הסייעות. מצטרפת לבקשה להגדיל שכר סייעות. אני מציעה סכום שנע בין 400,000 ₪ ל 500,000 ₪ לתקציב סייעות גני ילדים.

**טירנה ססי:** הסייעות מועסקות בהסכמים קיבוציים והעלאת שכרן שלא במסגרת הסכמי שכר תהווה חריגת שכר. ככל שידוע לי מתקיים מו"מ בין ההסתדרות, האוצר ומרכז השלטון המקומי בסוגיית ההסכמים של הסייעות כך שצפוי להיות שינוי בשכר. מעבר לכך ידוע כי ישנן רשויות אשר נתנו פרמיות לסייעות גם בגין אי העדרות, יום לימודים ארוך ויוזמות של הסייעות על מנת לשפר את השכר, יחד עם התייעלות. הדבר דורש כמובן אישור האוצר. ברוב הרשויות זה לא עבד אבל בהחלט ניתן לבחון.

**אלדד חזי:** בדקתי את הנושא בהר חברון לקח להם 8-9 חודשים לאשר זאת באוצר.

**עינת קדרון:** אכן אני מדברת על הפרמיה לסייעות גם אני בדקתי ואני מכוונת גם למתן דרגה נוספת שזה בסמכות ראש המועצה ואחזקת רכב לסייעות. לגייס כ"א צעיר וסטודנטים.

**טירנה ססי:** מתן דרגה היא על פי מתח דרגות באוגדן תנאי שירות ובהתאם לפז"מ וכן הסייעות מקודמות ע"פ הפז"מ.

**מירב דין:** ישבנו שעות עם ראש המועצה, גזבר המועצה והמנכ"לית מודה לכם על הזמן וההשקעה. אנחנו מנסים להוביל מדיניות של מקסימום שירות לתושב, לטעמי בהרבה מקומות התקציב בזבזני לא משרת את המטרה כך לדוגמא הייעוץ המשפטי שגדל משמעותית אפשר לחסוך בתקציב הייעוץ המשפטי אנחנו לא רואים את ההצדקה לתוספת הייעוץ המשפטי דבר נוסף שהתרענו עליו בשנה הקודמת הוא שאין צורך בחברת הגבייה מילגם מכיוון שהתושבים כאן משלמים דבר נוסף הוא חשיבה של ניפוח משרות לשים מנהל על מנהל תל מונד היא מושבה וניפוח המנגנון הברוקרטי לא מסייע. עניין נוסף הוא שישנם המון סעיפים של תת ביצוע. צריך שיהיה סעיף תחזוקה שלא קיים כרגע ההתנהלות בתב"רים בנושא התחזוקה איננה נכונה כמו כן בד ובד עם התמיכה באוכלוסייה החלשה יש לתמוך גם באוכלוסייה החזקה לקדם ולהצמיח אותם בטכנולוגיה ובחדשנות.

**לין קפלן:** נושא תת הביצוע אינו נכון, מזכירה לך כי קיבלת נתונים של 1-9 ותשעה חודשים נאמר לך שהתקציב הולך להיות מאוזן ואין תת ביצוע בשום צורה שהיא. בנוגע לנושא הייעוץ המשפטי נאמר כאן יש את נושא הקצאת

# המועצה המקומית תל-מונד



## "קשובים לתושב" – מוקד הודעות 24/7

טל': 09-7774100 / רחוב הדקל 52 / כתובת מייל: [moked@tel-mond.muni.il](mailto:moked@tel-mond.muni.il)

נכסים זה תהליך שעולה כסף וכרוך בייעוץ משפטי, הליך שהמועצה מחויבת לעשות מכיוון שיש על כך הערה כבר המון שנים של מבקר משרד הפנים למועצה. נושא ניפוח המשרות אינו נכון בכל מדד שהוא וכך גם אמר ניר ענבי רוי"ח של המועצה, נושא זה עלה בישיבה בנושא פיתוח הון אנושי במשרד הפנים. המועצה שלנו היא מועצה רזה מאוד בעובדים, המונח הנכון יותר למה שאת רואה הוא התאמת הארגון לצרכי השעה וגידול היישוב, הארגון שלנו סובב מתת כוח אדם.

**אלדד חזי:** חשוב לציין כי בזכות חברת מילגם גובה אחוזי הגבייה הם 99%, החברה נותנת כ"א בגביה, שירותי מוקד, שירותי אכיפה וכל מה שקשור במערך הגבייה של ארנונה, חינוך, אגרות. מענה רחב בתחומים רבים. רק למען ההמחשה הפחתה של 1% גביה משמעותה חוסר בהכנסות של 400 אלפי ₪.

**דוד חיות:** יש לתעדף תקציבי אחזקה שוטפים של מבני תנועות הנוער.

**עינת קדרון:** שעות נוספות בשנת 2021 עלו פי שתיים משנת 2020, לא יעיל תקציבית ופרקטית.

**טירנה ססי:** שנת 2020 הייתה שנת קורונה. לא אושרו שעות נוספות לעובדים שהיו בבית בסגר כך שההשוואה ל 2021 אינה נכונה. בכל מקרה הנושא נבחן גם בשוטף.

**עינת קדרון:** ההסבר חלקי, יש לבחון אותו. אני מדברת על עובדת אחת שיש לה הרבה מאוד שעות נוספות.

**דוד חיות:** חסר בתוך התקציב נושא ההתייעלות, נושא הצגת תב"רים מאושרים שמחזיקים עשרות מיליוני שקלים לאורך זמן.

**טירנה ססי:** בתכנית העבודה לשנת 2022 ישנם יעדים ומדדים כולל יעדי התייעלות. לגבי התב"רים כפי שסוכם אלדד שנכנס לכאן חדש הבטיח להעביר מיד לאחר התקציב תב"רים לסגירה. בישיבת המועצה הקודמת אושרו תב"רים לסגירה, תב"רים נוספים יעלו בישיבה הקרובה. ביום שלישי הקרוב יתקיים דיון על התב"רים הפעילים ודוחות התב"רים הועברו אליכם לאחר שעברו בחינה של אלדד.

**לין קפלן:** אוסיף שתב"רים הינה מסגרת תקציבית ותו לא, זה שריון של תקציב למטרות מסוימות, הכסף הזה לא נעלם.

### חברי המליאה יצאו להתייעלות

**לין קפלן:** בדקנו את הטענות שלכם אל מול התקציב בכדי לבדוק מה ניתן לעשות בכדי לאשר את התקציב בהקדם על מנת לא לפגוע בתפקודה של המועצה כי כבר כיום שטחי גינון ורחובות לא מטופלים כתוצאה מגידול היישוב.

נושא הסייעות חשוב ולכן אנחנו מציעים הגדלה של תקציב סייעות גני הילדים בהתאם ליכולות התקציב הרזה של המועצה, אני מציעה תקציב של 250,000 ₪ לסייעות גני הילדים ובתי הספר ותקציב של 150,000 ש"ח לסייעות המתנ"ס כמו כן תקציב של 36,000 ₪ לנושא סירוס ועיקור חתולים שלצערנו כנראה לא נקבל קול קורא בנושא זה, מידע א-פורמלי שקיבלתי.

**דוד חיות:** מה לגבי חיילים וסטודנטים?

**לין קפלן:** מתוכנן תקציב של 350,000 ₪ למרכז צעירים.

**דוד חיות:** אני מציע לתנועות הנוער סכום של 250,000 ₪, לחיילים 50,000 ₪ ומלגות למצטיינים 50,000 ₪.

**לין קפלן:** מרכז צעירים כולל סטודנטים וחיילים.

**דוד חיות:** תנועות הנוער ומצטיינים בספורט לא מקבלים מענה.

**לין קפלן:** מפעל הפיס מתקצב רק בוגרים, הבקשות שקיבלנו למצטיינים בספורט הם של צעירים מתחת לגיל 18.

# המועצה המקומית תל-מונד



## "קשובים לתושב" – מוקד הודעות 24/7

טל': 09-7774100 / רחוב הדקל 52 / כתובת מייל: [moked@tel-mond.muni.il](mailto:moked@tel-mond.muni.il)

**דוד חיות:** אני מצפה שהמליאה תאשר לתנועות הנוער 250,000 ₪ כיום תנועות הנוער מקבלות 75,000 ₪ במסגרת תקציב תמיכות.

**איתי אבנרי:** בעניין מילגם אפשר לחסוך עלויות על ידי העסקה של עובדי מועצה ולא של עובדי מילגם.

**אלדד חזי:** קליטת עובדים חדשים עלולה לפגוע באחוזי הגבייה הגבוהים ובהכנסות המועצה וכן יש את סוגיית הקביעות.

**לין קפלן:** אני רוצה לציין שביקשנו לקבל את דרישותיכם לפני הישיבה, אין זה רציני לנהל משא ומתן אל מול המצלמות.

**אבי אליהו:** אני מציע שנתכנס לישיבה נוספת בעוד שבועיים בכדי לבחון את סוגיית הייעוץ המשפטי ומילגם ובכך נוציא תקציב אפקטיבי וחברתי יותר.

**לין קפלן:** אפשר לבחון את נושא כדאיות ההתקשרות עם מילגם אל מול העסקה עצמית בתקופה הקרובה אבל יש מועצה לנהל ותקציב 1/12 פוגע בתפקוד המועצה שאני אחראית לניהולה.

### חברי המליאה יצאו להתייעצות

**לין קפלן:** אני מבקשת ממנכ"לית המועצה להציג את העדכון המוצע בסעיפי התקציב לאור הבקשות שעלו כאן היום.

**טירנה ססי:** ברשותכם אני אציג את השינויים המוצעים לאחר דיון עם גזבר המועצה ורו"ח ניר ענבי בסעיפי התקציב בהתאם לפירוט הבא:

150,000	סייעות בגנ"י	1812210110
100,000	מיועד לצהרונים – מתנ"ס	1824000820
36,000	עיקור וסירוס חתולים	1829300850
100,000	תמיכות	1765000820
561,000	סה"כ הגדלת הוצאות	
(175,000)	הוצאות משפטיות	1617000750
(186,000)	עבודות קבלניות גביה	1623000750
(200,000)	קיצוץ רוחבי בסעיפי הוצ' להתייעלות	
(561,000)	סה"כ קיטון בהוצאות	

**אבי אליהו:** אני רוצה להודות לך ניראה כי עשית מאמץ מאוד שונה מהתהליך שהיה כאן בשנה שעברה לזכותך יאמר שנעשתה השתדלות מצדך עדיין אני חוזר ואומר אנחנו פה כדי לאשר תקציב אבל לא כדי לאשר אותו אוטומטית במחיר של עבודה 1/12 למשך תקופה קצרה אם עשיתם את זה עכשיו ברבע שעה אני בטוח שאפשר לעשות זאת בצורה יסודית ולהגיש לעוד שבוע עד שבועיים תקציב שנתן מענה ומכסה את כל הפינות, לכן אני מציע לטובת תל מונד והתושבים שנתכנס בעוד כשבועיים מהיום.

**לין קפלן:** התקציב נשלח אליכם ביום 1.12.21 קיבלתם מענה לשאלותיכם, התקיימו אתכם פגישות ארוכות על התקציב והוצגו לכם תכניות עבודה מקושרות תקציב, לצערנו ולמרות שנשאלתם מסי פעמים מה השינויים שאתם מציעים בתקציב לא קיבלנו מענה בנושא השינויים שאתם מציעים בתקציב ואי לכך אני מסיקה שהגעתם לכאן מתוך כוונה ברורה שלא לאשר את התקציב ולכן אבי תודה על המחמאה אבל לבסוף הדברים נבחנים גם בשורה התחתונה נעשה כאן מאמץ מאוד גדול בשביל להעביר את התקציב, נעשו שינויים משמעותיים במהלך הישיבה ונראה שהגעתם בכוונה שלא לאשר את התקציב.

נעלה להצבעה את התקציב עם השינויים שהוצעו, בהתייחס לאחריותכם כנבחר ציבור כולל זה שאנחנו נמצאים ביום 16.1.22 בעוד ששיבת התקציב המקורית נקבעה ליום 26.12.21 מתו רצון שלא להגיע למצב של 1/12, ביקשתם דחייה במועד הראשון שנקבע לשיבת התקציב קיבלתם דחייה הודעתם שאתם לא

# המועצה המקומית תל-מונד



## "קשובים לתושב" – מוקד הודעות 24/7

טל': 09-7774100 / רחוב הדקל 52 / כתובת מייל: [moked@tel-mond.muni.il](mailto:moked@tel-mond.muni.il)

מגיעים, קבענו מועד חדש ושוב לא הגעתם וכך הגענו לישיבת התקציב היום, זוהי התנהגות חסרת אחריות כנבחרי ציבור להביאנו עד הלום וגם לאחר כל המאמצים שנעשו לא לאשר את התקציב.

### לין קפלן מעלה את ההצעה להצבעה:

תוספת תקציב בסעיפי ההוצאות: 150,000 ₪ לסייעות גני הילדים ובתי הספר, תקציב של 150,000 ש"ח לסייעות המתנ"ס, תקציב של 36,000 ₪ עיקור חתולים ותמיכות 100,000 ₪ סה"כ גידול של 561,000 ₪. קיטון של סעיפי הוצ' משפטיות 175,000, מילגם 186,000 ₪ וקיצוץ רוחבי של 200,000 ₪ סה"כ קיטון של 561,000 ש"ח.

### עקב שוויון קולות לא אושר תקציב המועצה לשנת 2022

נגד: דוד חיות, עינת קדרון, איתי אבנרי, אבי אליהו, מירב דין  
בעד: לין קפלן, דודו גרינברג, אילה רבין, יונת ארז חגאי, רותם ריעני

הישיבה ננעלה

רשמה:

טירנה ססי – מנכ"לית המועצה

לין קפלן

ראש המועצה